



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA I ENERGETIKE

10000 Zagreb, Radnička cesta 80
Tel: 01/ 3717 111 fax: 01/ 3717 149

KLASA: UP/I-612-07/19-37/220

URBROJ: 517-07-2-2-19-4

Zagreb, 25. listopada 2019.

Ministarstvo zaštite okoliša i energetike, Uprava za zaštitu prirode temeljem članka 48. stavak 6., 7. i 8., a u vezi s člankom 46. stavak 1. Zakona o zaštiti prirode (Narodne novine, br. 80/13, 15/18, 14/19), povodom zahtjeva Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja, Zavoda za prostorni razvoj, Ulica Republike Austrije 20, 10 000 Zagreb, za provedbu Prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu Prostornog plana Nacionalnog parka Mljet, nakon provedenog postupka donosi

RJEŠENJE

- I. Da je za planirani Prostorni plan Nacionalnog parka Mljet obavezna provedba Glavne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu.
- II. U cilju očuvanja zaštićenih područja, strogo zaštićenih divljih vrsta te ugroženih i/ili rijetkih stanišnih tipova za koje nisu izdvojena područja ekološke mreže, izdaju se sljedeći uvjeti zaštite prirode:
 - Prostorni plan područja posebnih obilježja Nacionalnog parka Mljet (dalje u tekstu Plan) izraditi u skladu sa propisima i planskim dokumentima iz područja zaštite prirode kao i propisima koji će stupiti na snagu do donošenja Plana,
 - zonaciju parka planirati sukladno zonaciji koja će biti predložena u stručnoj podlozi zaštite prirode te u skladu sa zonacijom planirati namjene prostora,
 - Plan izraditi u skladu sa Planom upravljanja Nacionalnim parkom Mljet iz travnja 2017. godine,
 - namjene prostora planirati na način da se osigura očuvanje područja od iznimne važnosti za očuvanje prirodnih vrijednosti (bioraznolikosti, georaznolikosti i krajobrazne raznolikosti), kao i ekološke i vizualne cjelovitosti nacionalnog parka kroz njihovu zaštitu te primjeren razvoj kao i primjeren intenzitet posjećivanja,
 - u zoni stroge zaštite podzoni Ia nisu dozvoljene nikakve aktivnosti osim istraživanja, monitoringa i nadzora,
 - u zoni stroge zaštite podzoni Ib dopušteno je znanstveno istraživanje i monitoring te posjećivanje uz vodstvo stručnog vodiča javne ustanove ili koncesionara pod nadzorom javne ustanove,
 - očuvati speleološke objekte (sve podzemne kanale bez obzira na smjer pružanja i granicu nacionalnog parka), ne planirati posjećivanje i uređivanje speleoloških objekata, osim speleoloških objekata koji su Planom upravljanja

- planirani za uređivanje i posjećivanje na način da se ne oštete niti ugroze prirodne vrijednosti špilje (morfološke karakteristike, bioraznolikost i dr.),
- plovidbu u nacionalnom parku ograničiti u skladu sa zonacijom, ograničenja plovidbe ne odnose se na ovlaštene osobe u obavljanju službenih dužnosti i zaposlenike pravnih osoba koje obavljaju dopuštenu djelatnost u zaštićenom području, kao ni na pravne i fizičke osobe koje u slučaju opasnosti ili nesreće obavljaju poslove zaštite i spašavanja ljudi i imovine,
 - u zoni usmjerene zaštite intervencije u prostoru su dozvoljene isključivo ukoliko su u svrhu upravljanja prirodnim vrijednostima, a posebno provođenja aktivnih mjera usmjerenih na očuvanje i poboljšanje stanja ekosustava (kopnenih i morskih), vrsta, geolokaliteta i kulturne baštine, te postavljanja/održavanja minimalnih edukativnih i interpretativnih sadržaja,
 - u zoni usmjerene zaštite zadržati poljoprivredu i stočarstvo kao poželjne aktivnosti lokalnog stanovništva, a dozvoljene su poljoprivredne aktivnosti koje se odvijaju u skladu s ciljevima očuvanja prirodnih i kulturnih vrijednosti zaštićenog područja,
 - planirati infrastrukturu potrebnu za upravljanje nacionalnim parkom i posjećivanje nacionalnog parka (ulazi, centri za posjetitelje, nadzorne postaje, informacijski centri, pješačke staze, biciklističke staze, plovni putovi, pontonska i sl. pristaništa, sidrišta, informativne ploče, vidikovci i dr.),
 - nove staze za posjetitelje u pravilu planirati na već postojećim putovima, (šumskim stazama i cestama, makadamskim cestama, lokalnim pješačkim stazama i sl.),
 - ne smije se planirati asfaltiranje postojećih makadamskih cesta, pristupnih putova do objekata i vidikovaca te poljskih i drugih putova,
 - ne planirati nova građevinska područja, osim za potrebe upravljanja nacionalnog parka u skladu sa Planom upravljanja,
 - u zoni usmjerene zaštite u svrhu upravljanja kojim se osigurava zaštita, očuvanje, revitalizacija i održavanje povoljnog stanja staništa i vrsta omogućiti aktivnu intervenciju kroz provođenje mjera kojima se osigurava očuvanje bioraznolikosti, georaznolikosti i krajobrazne raznolikosti,
 - u cilju očuvanja raznolikosti kopnenih staništa treba očuvati postojeće travnjake, šumske površine, špilje te druga područja vrijedna za očuvanje ugroženih i rijetkih tipova staništa i strogo zaštićenih vrsta,
 - u svrhu očuvanja travnjaka poticati revitalizaciju tradicionalnih oblika stočarstva (ekstenzivnog) te travnjake održavati ispašom i košnjom,
 - očuvati mediteranske lokve i ostala vlažna staništa kao vrijedna područja bogate biološke raznolikosti i kao područja od značaja za opstanak ugroženih i rijetkih stanišnih tipova i vrsta,
 - zabraniti nasipavanje i betoniranje obale te nadohranjivanje plaža, uz omogućenu rekonstrukciju postojećih luka, pristaništa, molova i kupališta,
 - Planom planirati sidrišta odnosno privežišta u zoni korištenja (podzona IIIb),
 - u svrhu zaštite i očuvanja morskih staništa, prvenstveno livada morskih cvjetnica, sva sidrišta planirati kao ekološki prihvatljiva sidrišta prilagođena prirodnoj podlozi (svrdla, vijci i slični načini izvedbe kojima se minimalno oštećuje morsko dno i biocenoza dna), na prikladnim/primjerenim lokacijama s primjerenim/ograničenim kapacitetima prihvata plovila u skladu sa zonacijom,
 - Planom zabraniti korištenje brodskih sidara kao dodatnog načina sidrenja odnosno zabraniti sidrenje izvan sustava za sidrenje,

- u cilju očuvanja krajobraznih vrijednosti planirati namjene prostora na način da ne narušavaju karakteristična obilježja krajobraza, uključujući i ona koja su na temelju svoje linearne i kontinuirane strukture i funkcije bitna za migraciju, širenje i genetsku razmjenu divljih vrsta,
- na području nacionalnog parka ne planirati gradnju novih hotela, niti gradnju turističkih naselja ili kampova, robinzonski turizam te postavljanje montažnih objekata izvan građevinskih područja,
- Planom evidentirati postojeće građevine u vlasništvu nacionalnog parka, koje trenutno nisu u upotrebi te planom omogućiti njihovu rekonstrukciju i obnovu u funkciji nacionalnog parka za edukaciju, nadzor, za znanstvenu i posjetiteljsku infrastrukturu,
- Planom preispitati promjenu lokacije parkirališta i servisno-tehničke zone s područja Polačarskog polja,
- komunalnu infrastrukturu i sadržaje poput benzinskih postaja, parkirališta i slično planirati u zonama korištenja, na rubnim dijelovima nacionalnog parka ili van njegovih granica, što dalje od obalnog pojasa i potpuno uvažavajući očuvanje krajobraznih vrijednosti otoka i standarde u zbrinjavanju otpadnih voda i otpada,
- komunalnu infrastrukturu planirati na način da prati prometnice odnosno već sada postojeće infrastrukturne koridore,
- predvidjeti zatvoreni sustav odvodnje otpadnih voda, tako da se onemogući bilo kakav utjecaj nepročišćenih otpadnih voda na more, vode i podzemlje,
- propisati obvezu priključenja građevina na sustav javne odvodnje, a do uspostave cjelovitog sustava odvodnje omogućiti postavljanje uređaja za pročišćavanje otpadnih voda uz obvezu priključenja na sustav javne odvodnje kada bude uspostavljen,
- do uspostave adekvatnog sustava vodoopskrbe i odvodnje planirati novu gradnju i priključenje na sustav vodoopskrbe i odvodnje u skladu sa postojećim kapacitetima,
- na području nacionalnog parka zabraniti odlaganje otpada te omogućiti saniranje divljih i do sada nesaniranih odlagališta,
- na području nacionalnog parka ne planirati gradnju novih odašiljača i antenskih stupova, iznimno se može omogućiti postavljanje na postojećim građevinama,
- očuvati suhozide kao vrijedan element krajobraza i kao staništa koja podržavaju opstanak brojnih vrsta kukaca, vodozemaca i gmazova, predstavljaju skrovište za gniježđenje ptica otvorenih staništa, a zbog svoje linearne strukture predstavljaju i vezu između drugih staništa te pružaju zaklon životinjama,
- osigurati očuvanje kulturne baštine te omogućiti rekonstrukciju (u postojećim gabaritima) i konzerviranje kulturnih dobara te uključivanje u sustav posjećivanja nacionalnog parka u skladu sa konzervatorskim uvjetima te uz provođenje potrebnih mjera za očuvanje prirodnih vrijednosti.

III. Ovo Rješenje objavljuje se na internetskim stranicama Ministarstva zaštite okoliša i energetike.

Obrazloženje

Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja, Zavod za prostorni razvoj, Ulica Republike Austrije 20, 10 000 Zagreb (dalje u tekstu Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja), kao nositelj izrade Prostornog plana Nacionalnog parka Mljet (dalje u tekstu Plan), podnijelo je zahtjev za provedbu Prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu za Plan. Uz zahtjev su sukladno članku 48. stavku 2. dostavljeni podaci o Planu, nositelju izrade Plana, razlozi za izradu i donošenje Plana, ciljevi i programska polazišta za izradu Plana te obuhvat, zahvati i aktivnosti koje se Planom planiraju.

Razmatrajući zahtjev Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja, kojim je zatražena provedba postupka Prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu predmetnog plana, nakon uvida u dostavljenu dokumentaciju i uvida u Uredbu o ekološkoj mreži i nadležnostima javnih ustanova za upravljanje područjima ekološke mreže (Narodne novine, broj, 80/19) utvrđeno je sljedeće.

Nositelj izrade Prostornog plana Nacionalnog parka Mljet je Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja, Ulica Republike Austrije 20, 10 000 Zagreb.

Planom će biti obuhvaćeno ukupno područje Nacionalnog parka Mljet sukladno Zakonu o proglašenju zapadnog dijela otoka Mljeta nacionalnim parkom (Narodne novine, br. 49/60 i 13/97) u ukupnoj površini od 5287,53 ha.

Osnovni ciljevi i programska polazišta Plana odnose se na:

- ❖ mjere za unaprjeđenje i zaštitu prirode, okoliša, kulturnih dobara i drugih vrijednosti područja nacionalnog parka,
- ❖ uvjete provedbe za sve zahvate u prostoru planirane na području za koje se ne donose urbanistički plan uređenja,
- ❖ smjernice za izradu urbanističkih planova uređenja.
- ❖ temeljnu organizaciju i razgraničavanje prostora prema namjeni, uključujući građevinska područja naselja i izdvojeni dio građevinskog područja naselja ako takvo postoji,
- ❖ razmještaj funkcija od važnosti za upravljanje područja, sustav infrastrukture i građevina javne i društvene namjene te mjere korištenja, uređenja i zaštite tog područja s prioritetnim aktivnostima.

Zahvati i aktivnosti koje se Planom planiraju su:

- redefiniranje razmještaja funkcija od važnosti za upravljanje Parkom i sustava posjećivanja u skladu s optimiziranim kapacitetima, na temelju dokumenta upravljanja Parkom i u suradnji s javnom ustanovom,
- redefiniranje sustava vodnog gospodarstva, prometne i komunalne infrastrukture i građevina javne i društvene namjene, polazeći od novih spoznaja i razvojnih planova nadležnih javnopravnih tijela te suvremenim tehnološkim mogućnostima i zahtjevima zaštite područja,
- preispitivanje, analiza i redefiniranje načina i uvjeta gradnje zgrada i građevina, veličine čestice i uređenja okućnica u građevinskim područjima naselja usklađenih s tradicijskim načinom korištenja prostora i tradicijskom gradnjom,
- definiranje mogućnosti i oblika obilaska i posjećivanja Parka računajući na širi turistički prostor, sagledavanje korištenja i zaštite prostora kroz među utjecaj s okolnim prostorom/sadržajima,
- razmatranje preduvjeta za povezivanje djelatnosti lokalne zajednice koja doprinosi očuvanju raznolikosti staništa i krajobraza Parka i

- drugo, sukladno Zakonu o prostornom uređenju i podzakonskim aktima koji definiraju sadržaj prostornog plana.

Sukladno Uredbi o ekološkoj mreži i nadležnostima ustanova za upravljanje područjima ekološke mreže (Narodne novine, broj 80/19) obuhvat Plana u cijelosti se nalazi u području ekološke mreže. Na području obuhvata Plana nalaze se sljedeća područja očuvanja značajna za vrste i stanišne tipove (POVS) HR3000426 Lastovski i Mljetski kanal, HR5000037 Nacionalni park Mljet i HR3000172 Obalna linija od luke Gonoturska do rta Vratnički te područje očuvanja značajno za ptice (POP) HR1000037 SZ dio NP Mljet.

Unutar POVS HR5000037 Nacionalni park Mljet nalaze se speleološki objekti reprezentativni za stanišni tip 8310 Špilje i jame zatvorene za javnost (Male Ponte jama, Špilja kod Nerezinog dola, Špilja kod Solina) i stanišni tip 8330 Preplavljene ili dijelom preplavljene morske špilje (Špilja Zavrti, Biskup, Jama Bjeajka, Morska špilja, Jama na rtu Lenga, Duboka jama u Malom jezercu, Plitka jama u Malom jezeru) te speleološki objekti Špilja kod vrha Spile i Jama na Brekalcima.

U obuhvatu Nacionalnog parka Mljet nalazi se još jedno područje zaštićeno temeljem Zakona o zaštiti prirode Velika dolina na Mljetu zaštićeno u kategoriji posebnog rezervata šumske vegetacije.

Analizom mogućih utjecaja provedbe Prostornog plana Nacionalnog parka Mljet na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže utvrđeno je da postoji mogućnost značajnog negativnog utjecaja predmetnog Plana na ciljne vrste i stanišne tipove s obzirom na ciljeve i programska polazišta Plana u odnosu na rasprostranjenost ciljnih vrsta i ciljnih stanišnih tipova zbog trajnog zauzimanja staništa, promjene stanišnih uvjeta, smanjene brojnosti i rasprostranjenosti ili nestanka vrsta i stanišnih tipova odnosno narušavanja povoljnog stanja ciljeva očuvanja i cjelovitosti područja ekološke mreže, fragmentacija staništa i dr. te kumulativnog utjecaja planskih rješenja (izvedenih, do sad planiranih i planiranih Planom). Uzimajući u obzir zahvate i aktivnosti koje se Planom planiraju i obuhvaćaju cjelokupni prostor Nacionalnog parka Mljet, ocijenjeno je da nije moguće isključiti značajne negativne utjecaje Prostornog plana Nacionalni park Mljet na ciljeve očuvanja i cjelovitosti područja ekološke mreže.

Slijedom provedenog postupka Prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu, ocijenjeno je da nije moguće isključiti značajne negativne utjecaje Prostornog plana Nacionalnog parka Mljet te je stoga riješeno kao u izreci.

Po zaprimljenom zahtjevu Ministarstvo zaštite okoliša i energetike, sukladno članku 48. stavak 3. i 4. Zakona o zaštiti prirode zatražilo je 1. listopada 2019. godine, dopisom KLASA: UP/I 612-07/19-37/220, URBROJ: 517-05-2-3-19-2 mišljenje Zavoda za zaštitu okoliša i prirode o mogućnosti značajnih negativnih utjecaja predmetnog Plana na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže. Zavod za zaštitu okoliša i prirode dostavio je mišljenje, KLASA: 612-07/19-38/352, URBROJ: 517-19-2 od 21. listopada 2019. godine koje je zaprimljeno 24. listopada 2019. godine.

U skladu sa člankom 26. stavak 2. Zakona o zaštiti prirode za strategije, planove i programe za koje je posebnim propisom kojim se uređuje zaštita okoliša određena obveza strateške procjene, Prethodna ocjena obavlja se prije pokretanja postupka strateške procjene utjecaja strategije, plana ili programa na okoliš.

Člankom 46. stavkom 1. Zakona o zaštiti prirode propisano je da Ministarstvo provodi prethodnu ocjenu i glavnu ocjenu za strategije, planove i programe za koji se pripremaju i/ili donose na državnoj i područnoj (regionalnoj) razini, kao i za one koji se pripremaju i/ili donose na državnoj i područnoj (regionalnoj) razini, a za koje je posebnim propisom kojim se

uređuje zaštita okoliša određena obveza strateške procjene ili ocjene o potrebi strateške procjene.

Nadalje člankom 48. stavkom 6. Zakona o zaštiti prirode propisano je da ako Ministarstvo ne može isključiti mogućnost značajnih negativnih utjecaja strategije, plana ili programa na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže, donosi rješenje da je obvezna provedba Glavne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu.

Člankom 48. stavkom 8. Zakona o zaštiti prirode propisano je da rješenje iz stavka 5. i 6. tog članka sadrži i uvjete zaštite prirode ako se radi o strategiji, planu ili programu u čijem se obuhvatu nalaze zaštićena područja, strogo zaštićene vrste i/ili ugroženi i rijetki stanišni tipovi za koje nisu izdvojena područja ekološke mreže.

U skladu s člankom 51. stavak 2. Zakona o zaštiti prirode ovo Rješenje objavljuje se na internetskoj stranici Ministarstva.

Podnositelj zahtjeva, Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja, oslobođen je plaćanja upravne pristojbe temeljem članka 8. stavka 1. Zakona o upravnim pristojbama (Narodne novine, broj 115/2016).

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Ovo Rješenje je izvršno u upravnom postupku te se protiv njega ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred upravnim sudom na području kojeg tužitelj ima prebivalište, odnosno sjedište. Upravni spor pokreće se tužbom koja se podnosi u roku od 30 dana od dana dostave ovog Rješenja.

Tužba se predaje nadležnom upravnom sudu neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.



Dostaviti:

1. Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja, Zavod za prostorni razvoj, Ulica Republike Austrije 20, 10 000 Zagreb
2. U spis predmeta, ovdje